

政府工作报告

——2019年1月9日在浦东新区第六届人民代表大会第五次会议上

浦东新区区长 杭迎伟

各位代表：

现在，我代表浦东新区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委、市政府决策部署，在区委的坚强领导下，在全区广大干部群众共同努力下，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，扎实推进“四高战略”，总体完成了年初人代会确定的目标任务。

过去一年，新区经济社会发展总体平稳、稳中有进、进中提质，迈上了新台阶。高质量发展的基础更加巩固，主要经济指标突破整数关口。地区生产总值超过1万亿元，财政总收入超过4000亿元，一般公共预算收入超过1000亿元，规模以上工业总产值超过1万亿元，全社会固定资产投资达到2000亿元左右，商品销售总额达到4万亿元左右，外贸进出口总额超过2万亿元。高质量发展的动能更加凸显，制度创新与科技创新进一步激发了市场活力，呈现出主体不断壮大、结构不断优化、模式不断创新的特点。实到外资达到81亿美元，全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比重提高到4%，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重超过40%。高质量发展的成果更多惠及人民群众，底线民生、基本民生、质量民生稳步提升。全年民生投入约612亿元，占新区一般公共预算支出的比重超过45%。全体居民人均可支配收入达到66200元，增长约9%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）自贸试验区改革实现新突破。紧紧围绕“三区一堡”“三个联动”，积极推进落实“全面深化方案”。“证照分离”改革持续深化。首批116项试点经验在全国复制推广，国务院新一批10个领域47项改革任务全面完成，对企业关注度较高、审批频次较高的35项事项加大改革力度，切实解决企业“准入不准营”问题。“六个双”监管机制实现新区所有监管部门、行业全覆盖，制定发布综合监管实施办法和区级标准，对重点领域和行业的监管成效逐步显现。服务业和制造业扩大开放步伐加快。率先试点跨境服务贸易负面清单管理模式。贯彻落实上海市“扩大开放100条”行动方案，出台自贸试验区“金融业扩大开放25条”，推动金融、汽车、船舶、电信、文化等领域新增扩大开放项目400余个，上海市最大的外资制造业项目特斯拉超级工厂落户。保税区、陆家嘴、金桥、张江、世博等片区功能不断拓展。服务长三角更高质量一体化发展和“一带一路”建设。积极参与长三角在科技创新、基础设施、公共服务等领域的互联互通，长三角资本市场服务基地揭牌成立。探索搭建“一带一路”开放合作新平台，成立上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心，新设伊朗、捷克等国别（地区）商品中心。上海自贸试验区设立五年来，坚持以制度创新为核心，在构建全面开放新格局、服务国家战略、提升政府治理能力、推动高质量发展等方面取得了一系列重要成果，为国家全面深化改革和扩大开放探索了新途径、积累了新经验。

（二）科创中心建设取得新进展。坚决贯彻落实创新驱动发展战略，推动创新要素资源加快集聚，科创中心建设的集中度和显示度进一步提升。张江科学城建设全面推进。首轮“五个一批”73个重点项目全部开工。上海光源二期等4个大科学设施

项目基本完工，硬 X 射线自由电子激光装置等项目开工，上海脑科学与类脑研究中心、上海自主智能无人系统科学中心揭牌成立。张江科学会堂等一批城市功能项目有力推进。配合实施张江管理体制调整。“双区协同”进一步增强。朱光亚战略科技研究院、复旦工研院落户临港。启动南北科技创新走廊建设，推进华大半导体等一批总部位于张江的企业在临港建设产业化基地，积塔半导体等项目开工。集成电路、生物医药、智能制造、工业互联网等产业研发与转化功能型平台建设有力推进。临港成功举办世界顶尖科学家论坛。“双自联动”进一步深化。推进药品上市许可持有人制度，率先启动医疗器械注册人制度试点，中国（浦东）知识产权保护中心正式运行。成立浦东新区产业创新中心，优化了产学研用联动协同机制。发布浦东人才发展“35 条”，自贸试验区率先开展持永久居留身份证的外籍高层次人才注册科技型企业试点。“双城辉映”进一步突出。加强金融城与科学城联动发展，多层次科技金融服务体系不断优化。自主创新能力持续提升，高新技术企业累计达到 2247 家，外资研发中心累计达到 233 家，经认定的孵化器和众创空间达到 156 家，每万人口发明专利拥有量达到 63 件。

（三）“四大品牌”建设全力推进。率先打响“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌，彰显浦东特色与综合优势。服务功能不断提升品质能级。国际化期货品种原油期货挂牌交易。成立全国首家自贸试验区央地融合发展平台。新增 23 家跨国公司地区总部和 41 家持牌类金融机构，12 家企业成功上市，上海港集装箱吞吐量连续 9 年保持世界第一，浦东国际机场货邮吞吐量连续 11 年保持世界第三。高端制造不断放大集群效应。获批建设国家集成电路创新中心，上海集成电路设计产业园揭牌成立。中芯国际等重大项目顺利推进，华力二期 12 英寸生产线建成投产。全球购物不断加快品牌集聚。世纪汇广场、陆家嘴中心等商业综合体投入运营，72 家品牌首店落地浦东，一批“6 天+365 天”常年展示交易服务平台上线运行。文化建设不断呈现开放多元。举办浦东开发开放 28 周年主题展，《浦东交响》在国家大剧院成功上演，电视剧《大浦东》在央视一套热映，《浦东史诗》一书反响热烈，《今日浦东》摄影、美术作品在京展出并在海外巡展。开展“一带一路”电影周等品牌活动，推出陆家嘴“融书房”等一批特色文化空间。浦东城市规划和公共艺术中心、青少年活动中心和群艺馆实现开工。上海海昌海洋公园正式开园。

（四）城市建设管理持续加强。启动实施“城市管理精细化三年行动计划”，城市管理水平有力提升，市容环境面貌不断改善。重大工程建设有序推进。配合推进轨交 10 号线、14 号线、18 号线建设，轨交 13 号线二期三期建成通车，新区轨交总里程达到 228 公里。济阳路、龙东大道快速化改建工程开工，杨高路地道通车。积极开展低效建设用地减量化工作，全年立项 428 公顷、验收 410 公顷。生态环境持续改善。启动第七轮环保三年行动计划。加快中小河道岸上污染源治理，淘汰关闭 2206 家违法违规排污工业企业，165 个老旧小区雨污分流改造开工，全面消除城乡中小河道黑臭。黄浦江东岸公共空间功能不断丰富，世纪大道景观灯光实现提升，推进 2953 个重点道口景观美化，加快碧云、森兰、三林等楔形绿地建设。完成 22.3 公里架空线入地和合杆整治。推进生活垃圾全程分类，黎明建筑垃圾资源化利用处置厂、湿垃圾处理厂二期开工。城市管理和社会治理水平不断提升。完善区、街镇、居村三级城市运行综合管理体系，推动城运中心智能化提升，聚焦市政设施、渣土管理、群租整治等城市管理重点难点，强化信息集成共享、工作联动联动，有力保障了城市安全有序运行。推动“五违四必”环境综合整治持续攻坚，拆除存量违法建筑 1926 万平方米，“无违建”居村创建率达到 93.1%，消除无证无照经营户 1.8 万户。顺利完成居委会、村委会换届选举。深入推进食品安全工作，大中型餐饮企业实现“明厨亮灶”全覆盖。加强安全生产隐患排查整治，强化社会治安综合治理，报警类警情同比下降 19.4%。

（五）民生保障水平稳步提升。形成“15 分钟服务圈”布局规划，“家门口”服务站实现居村全覆盖，均衡高效的大民生格局进一步优化。基本民生保障持续加强。就业创业保障体系不断完善，全年新增就业岗位 13.2 万个，城镇登记失业人数控制在市下达指标范围内。发放各类救助帮困资金 9.6 亿元，救助帮困近 200 万人次。长期护理保险试点全面铺开，为 3 万余名老年人提供了护理服务。实施养老服务机构“管办分离”改革，区级养老机构多点均衡布局加快推进，全年新增养老床位 1200 张、长者照护之家 4 家、老年人日间照料中心 5 家。落实租赁住房 4.5 万套，新建征收安置房 175.4 万平方米、竣工 93.2 万平方米，4538 户在外过渡居民实现回搬。社会事业水平显著提升。加快公建配套学校建设，集中解决人口导入区域入学难题，新开办学校 28 所、新开工学校 25 所。加强教育优质均衡，新增教育集团 6 个，学区化集团化办学覆盖率超过 75%，建设 19 所市级公办初中“强校工程”实验校，北蔡高级中学成功创建上海市特色高中。试点开展幼儿托育服务。2 名校长获评“上海市教育功臣”，12 名校（园）长获评“上海市特级校长”。以学科建设为纽带深化公立医院改革，建立 8 个临床学科院士工作站，推动 9 个区域

医疗联合体向纵深发展。社区卫生服务持续提升，家庭医生服务覆盖超过 150 万人口。新场综合医疗卫生中心、公利医院科教楼等开工建设，东方医院改扩建等项目投入使用。群众体育蓬勃发展，川沙体育场、周浦体育中心开工建设。成功举办世界九球公开赛等重大赛事，在第十六届市运会上收获金牌和总分双第一。乡村振兴战略有序推进。编制《浦东新区乡村振兴规划（2018-2022）》。新型农业经营体系不断健全，家庭农场发展到 539 家。340 个村推进美丽庭院创建，群众广泛参与，美丽乡村环境品质取得新提升。加装 420 盏乡村路灯，完成规模畜禽养殖场退养，农村人居环境持续改善。全力落实粮食安全区长责任制各项工作。实事工程全面完成。集中推进“十大民生工程”，完成 96 处积水点和 780 万平方米郊区二次供水改造，“城中村”改造总体签约率超过 97%，106 个平价菜柜投入运营。全力以赴帮助东西部扶贫协作和对口支援地区打赢脱贫攻坚战。妇女儿童、慈善、残疾人等事业稳步发展，国防动员、双拥、司法、民族、宗教和外事、港澳、对台、侨务等工作进一步加强。

各位代表，2018 年还有一项重要工作，就是圆满完成了首届中国国际进口博览会服务保障任务。举办进口博览会，是以习近平同志为核心的党中央着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是我国主动向世界开放市场的重大举措。浦东按照全市部署要求，各方协同、并肩作战，全力做好市容环境品质提升、国内外来宾接待、交易团和参展企业服务等工作，展示了朝气蓬勃的城市风貌和优质一流的服务水准。

各位代表，2018 年是中国改革开放 40 周年，也是浦东开发开放 28 周年。28 年来，浦东从一片农田发展成为一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城，成为我国改革开放的重要缩影。回顾过去，成绩来之不易。这是党中央、国务院和市委、市政府以及区委坚强领导的结果，凝聚着全区人民的心血、汗水与智慧，也离不开兄弟区的大力支持。在此，我代表浦东新区人民政府，向参与浦东开发建设的全体劳动者和全区人民，表示崇高的敬意和由衷的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向支持浦东开发开放的中央各部委和兄弟省区市、全市各部门，向在浦东的驻沪部队和武警官兵，向关心和支

持浦东发展的海内外友人，表示诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到工作中还存在不少困难和挑战：经济运行还有较大不确定和不稳定性，转型升级的任务仍然较重；区域创新活力需要进一步提升，支持高质量发展的动力依然不足，亟需培育新动能、巩固新优势；城市精细化管理的常态长效机制有待稳固，生态环境品质仍需持续改善；公共服务资源配置不够充分，城乡区域发展不平衡的问题依然突出，民生保障服务与群众日益增长的美好生活需要还有差距；政府自身建设还需对标最高标准、最好水平，在优化营商环境上久久为功、接续用力。对于这些问题和差距，我们必须高度重视、积极应对，努力把各项工作做得更好更扎实。

二、2019 年主要任务

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。做好今年政府工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻十一届市委六次全会精神和四届区委五次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持“四个放在”“三个下功夫”，紧紧围绕区委“高水平改革开放、高质量发展、高品质生活、高素质队伍”的战略部署，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动改革开放向纵深发展，勇当新时代全国改革开放和创新发展的标杆。

2019 年新区经济社会发展的主要预期目标是：在主要经济指标整数平台上努力实现高质量发展，地区生产总值增长 7%以上，一般公共预算收入保持稳定增长，规模以上工业总产值保持在万亿以上。居民人均可支配收入增幅与经济增长基本同步。城镇登记失业人数控制在市下达指标内。单位生产总值综合能耗下降率和主要污染物排放量削减率完成市下达目标。

今年要做好以下几方面工作：

（一）全面深化自贸试验区攻坚突破，努力建设新时代改革开放新高地。对标国际最高标准、最好水平，在更深层次、更

宽领域，以更大力度推进改革开放，构建全方位对外开放新格局。

全力提升贸易和投资自由化便利化水平。加强首创性探索，优化功能创新的制度环境。全面对接自贸试验区新片区建设。对标国际公认的竞争力最强的自由贸易区，高起点谋划创新突破举措。选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高的重点领域，高水平实施差别化的开放政策和制度，形成更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，加大开放型经济的风险压力测试。深化服务业制造业扩大开放。结合自贸试验区产业发展特色，推动全球维修、跨境电商等新业态功能拓展，争取教育、医疗、文化、电信等优势领域扩大开放。更好发挥“一带一路”桥头堡作用。打造“一带一路”金融服务平台，完善自贸试验区境外投资服务平台，提升跨境服务能力，在贸易、技术、文化等方面开展更多合作交流。

主动服务长三角一体化发展国家战略。提升自贸试验区全球资源配置和功能辐射能力，促进长三角区域优势互补、融合发展。增强自贸试验区金融创新的带动效应。拓展自由贸易账户功能和服务范围，提高覆盖面和结算便利度。加快上交所等长三角资本市场服务基地建设，强化中债登等要素市场服务功能。提高国际贸易“单一窗口”的辐射效应。推动航空舱单申报功能率先落地，拓展空运业务“通关+物流”服务功能。加强口岸信息互联互通，更好适应长三角区域的贸易通关需求。

持续打造国际一流的营商环境。深化“放管服”改革，更加注重系统性、整体性、协同性，放大改革集成效应。市场准入放得更开。持续深化“证照分离”改革，深入推进“照后减证”，试点“一业一证”改革。深化建设项目审批改革。市场秩序管得更好。持续完善“六个双”监管机制，完善信用、风险、分类、动态监管体系，为市场主体提供精准的信用画像。探索对新业态发展实施包容审慎监管。群众办事服务更优。深化“一网通办”“单窗通办”改革，最大限度减材料、减环节、减证明、减时间，让企业、群众办事像网购一样方便。建立企业服务专员制度，当好“有求必应、无事不扰”的“金牌服务员”。

（二）深入推进科创中心建设，加快形成高质量发展的强大动能。聚焦张江综合性国家科学中心建设，加强科技创新的前瞻布局和攻坚突破，踢好“临门一脚”，积极抢占科技竞争和未来发展制高点。

提升张江科学城核心承载功能。突出科技创新特质，加快重大科技基础设施落地，推进张江复旦国际创新中心、交大张江科学园建设，推动罗氏上海创新中心等一批外资研发中心建成投用。完善城市综合功能，坚持功能复合，加快张江城市副中心首轮启动区建设，丰富科创办公、学术交流、生活居住、商业休闲等功能。提升生态环境品质，打造森林绕城、水绿交融的自然生态格局。

优化重点优势产业发展布局。聚焦实体经济发展，发挥产业地图规划引导功能，加快南北科技创新走廊建设，推动张江、临港、金桥、外高桥及相关镇联动发展。坚持“四个论英雄”，统筹推进产业结构调整、土地减量化、镇产业园区转型升级，启动一批产业发展、减量淘汰、技改增能项目，持续提升区域经济密度。聚焦“最强光”，全力推进硬 X 射线自由电子激光装置建设，实现软 X 射线自由电子激光装置、超强超短激光装置、活细胞成像平台投入使用。聚焦“中国芯”，建设上海集成电路设计产业园，推进中芯国际 12 英寸生产线投产。聚焦“蓝天梦”，启动大飞机总装产业基地配套园区建设，努力向发动机、航电、机电等产业链高端迈进。聚焦“创新药”，打造张江生物医药协同创新平台，启动新场生物医药产业园建设。聚焦“未来车”，加快新能源、自动驾驶、智能网联等汽车龙头企业集聚，推进特斯拉项目建设。聚焦“智能造”，建设智能制造市级功能平台，加快临港、金桥、外高桥、张江等区域智能制造产业发展。聚焦“数据港”，推动大数据技术产业创新发展，在金融信息、健康医疗等领域实施一批大数据应用项目。

完善创新创业生态体系。集聚融合创新要素，优化民营企业发展环境，不断激发创新创业活力。做强特色孵化链，完善从苗圃到孵化器再到加速器的众创空间体系，加快培育一批独角兽、隐形冠军和瞪羚企业，提高科技创新券服务能效。做优科技金融链，强化小微企业增信基金功能，不断完善多层次科技金融服务体系，着力缓解科技型企业融资难、融资贵问题。做实人才服务链，加快制定高技能人才培养等专项政策，开展海外人才审批服务改革试点，推进浦东国际人才港建成投用，优化人才安居环境。

（三）积极促进“五个中心”深度融合发展，推动建设现代化经济体系。全力打响“四大品牌”，增强核心功能优势，推动“五个中心”功能互为机遇、互为供给、互为支撑、互为动力，全面提升城市能级和核心竞争力。

更好地发挥金融服务功能。加快集聚资产管理、融资租赁、金融科技等机构，全年新增持牌类金融机构 30 家。推动金融更好服务实体经济，鼓励新区企业利用多层次资本市场发展壮大，全力支持上交所设立科创板并试点注册制。不断完善区域金融风险防范机制，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

更好地发挥贸易网络功能。持续推动外贸转型发展，培育外贸竞争新优势。用足用好进博会溢出效应，集聚发展更多千亿级专业贸易平台。推动服务贸易创新发展，参与建设数字贸易交易促进平台。探索便利化的跨境资金结算管理模式，推动离岸贸易、转口贸易发展。

更好地发挥航运枢纽功能。围绕浦东综合交通枢纽建设，打造全球领先的公铁海空集疏运体系，加快从港口集散中心向资源配置中心转变。优化国际中转集拼模式。大力发展航运金融、航运法律、航运保险等高端航运服务业，培育和引进国内外知名功能性机构和领军企业，鼓励航运企业开展业务和功能创新。

更好地培育融合发展新动能。坚持科技创新为经济赋能，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合。鼓励跨界融合创新，打造更多新技术、新产业、新业态、新模式，推动互联网+生活性服务业、互联网+生产性服务业加快发展。

（四）持续提升精细化管理水平，积极营造更富魅力的城市环境。坚持以绣花般的细心、耐心、巧心，持续提高城市建设的科学化、精细化、智能化水平，积极探索中国特色城市管理新路子，让我们的城市更有序、更安全、更干净。

提升交通体系的便捷度。落实公交优先战略，建设高效、便捷、畅达的综合交通体系。推进轨交 10 号线二期、14 号线、18 号线、机场联络线建设，促进轨道交通网和地面公交网衔接融合。完善快速骨干路网，加快东西通道、济阳路、龙东大道等快速化改建。推进江浦路隧道、周家嘴路隧道建设。提升对外交通能力，配合浦东机场三期、沪通铁路、上海东站建设。

提升生态环境的体验度。坚持标本兼治、水岸共治、建管并重，做实做强“河长制”，全面开展劣 V 类水体综合治理。全面遏制新增违法建筑，“无违建”街镇创建率达到 90%以上。加快生态廊道建设，推进碧云、森兰、三林、北蔡楔形绿地和合庆、老港郊野公园建设。完成临港海绵城市建设试点。全面实施清洁空气行动计划，深化垃圾源头减量和全程分类。

提升城市景观的丰富度。聚焦“绿化、彩化、美化、亮化”，实施重点区域、主干道路、重要点位景观的常态长效管理，打造更多充满活力与温度的城市风景线。建设美丽家园、缤纷社区，让城市的街角道旁更有韵味。统筹城市公共空间色彩和建筑群天际线，让城市景观更加清新明亮、和谐统一。

提升城市管理的智能度。持续推动城市精细化管理，加快智慧城市建设，依托浦东“城市大脑”，推动互联网、大数据等信息技术在道路交通、安全生产、市场监管、市容环境等领域深度应用，提高主动智能发现、快速及时处置问题的能力。深化安全生产责任体系建设，聚焦重点领域、重点场所、重点时段，扎实开展专项整治，确保城市安全有序运行。

（五）加快构建大民生格局，全力打造高品质生活。坚持把增进人民福祉作为发展的根本目的，精准发力、持续用力，努力以政府的卓越指数建设提升浦东人民的幸福指数。

加快“15 分钟服务圈”建设。统一规划，因地制宜，完成 400 个以上公共服务设施补缺项目，抓好民生服务“最后一公里”。推进“家门口”服务提质增效，优化居民区“家门口”服务站，实现村“四站一室”全覆盖，让人民群众共享更多便利、可及的服务。

提升基本民生保障水平。把稳就业放在更加突出的位置，解决结构性就业矛盾，以产业发展为导向培养高技能人才。统筹抓好长期失业青年、离土农民、大龄低学历人员等重点群体就业，全年新增就业岗位 10 万个。统筹提高养老金等保障水平，推进跨省异地就医、长三角地区异地就医门诊费直接结算试点。坚持分类帮扶、精准对接，鼓励社会力量参与社会救助。

加快养老设施均衡布局。推进覆盖“东西南北中”区域的大型养老机构建设，加密社区嵌入式养老设施，鼓励社会力量开办养老机构，新增床位 3000 张、长者照护之家 5 家、老年人日间照料中心 5 家、农村养老睦邻互助点 100 家，综合为老服务中心实现街镇全覆盖。深化医养结合，引导新增养老设施与医疗机构毗邻设置，鼓励内设护理院、门诊部等。

推动教育事业提质增效。加快公建急需配套学校建设，实现高水平开办学校 20 所、新开工学校 22 所。扩大优质教育覆盖面，新组建 6 个教育集团，新建设 10 所区级公办初中“强校工程”实验校，推动高桥中学创建市实验性示范性高中、东昌中学等学校创建市特色高中。探索基础教育改革创新，推动“未来学校”试点。完善托幼一体化，新增普惠性托育机构 20 家。加大教育人才引进力度，规范教师聘用制度。

提升医疗卫生服务水平。积极引进市级优质医疗卫生资源，复旦大学附属肿瘤医院东院开业运行，推动国际医学园区成为肿瘤医学高地，支持龙华医院东院、国家儿童医学中心、第一妇婴保健院以及祝桥卫生项目建设，推动沪东、曹路 2 个区域医疗中心和区精神卫生中心建设。完善公立医院治理机制，新建 5 个专科联盟。做实“1+1+1”签约服务，努力实现浦东居民有自己的家庭医生。

办好群众急难愁盼的民生实事。集中推进“十大民生工程”，完成十类 33 项区政府实事项目，着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。坚决落实多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好实施宜居安居工程，全年新开工征收安置房 170 万平方米、竣工 80 万平方米，筹措建设租赁住房 2.3 万套，完成 4600 户以上在外过渡居民回搬，推动老旧小区更新改造。做好平价菜柜提升，新建改建 10 家标准化菜场。开设 50 个爱心暑托班，新建 2 个急救分站。

（六）大力弘扬开放创新包容的城市品格，着力提升浦东文化软实力和标识度。积极培育和践行社会主义核心价值观，用好红色文化、海派文化、江南文化资源，丰富浦东文化新体验、打造文化新地标、构筑文化新高地。

推动公共文化创新发展。高水平建设文化空间，加快上图东馆、上博东馆、上海天文馆等项目建设，上海大歌剧院实现开工。高质量供给文化产品，支持名团、名家创作有关浦东的精品力作，推动文化服务向企业、楼宇、园区、居村延伸，有效满足各类群体的文化需求。加大对名人故居、传统民俗、文化遗存的保护力度。

加快文创产业集聚发展。落实“上海文创 50 条”，聚焦区域特色，放大优势产业能级，推动数字内容、音频视讯、动漫影视等领域加快发展，拓展国家对外文化贸易基地功能。发挥文化基金杠杆效应，集聚更多优质文化项目、文化资源、文创企业和领军人才。规范文化市场秩序，加强对内容生产与经营行为监管。

促进文化旅游体育融合发展。加快文体融合，打造活力浦东，集聚一批战略性龙头企业，打造上海“电竞之都”核心功能区。建成 4 个市民球场、50 个健身点和 15 条健身步道等一批社区体育设施，办好射箭世界杯赛（上海站）、环法自行车职业绕圈赛等重大体育赛事。统筹资源优势，丰富文化内涵，促进黄浦江东岸、国际旅游度假区、临港、新场古镇等区域联动协同，打造高品质旅游项目集群。

（七）全面实施乡村振兴战略，扎实推动实现城乡高质量融合发展。坚持规划引领、统筹推进，突出提质增效、强村富民，建设有浦东特色的“美丽家园、绿色田园、幸福乐园”。

合理布局城乡发展空间。推进镇总体规划全覆盖，加快编制郊野单元（村庄）规划。加强乡村风貌建设引导，优化农村居

住空间。完善农业功能布局，加快粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区布局落地，推进农林水一体化，加快高标准农田建设。

持续美化农村人居环境。以美丽庭院建设为抓手，打造美丽乡村升级版，建设一批有特色、有内涵、有前景的乡村振兴示范村。坚持生产生活生态融合发展，推广农业绿色生产方式，减少农药使用量，推进农业废弃物资源化利用，完成17万农户生活污水治理。

积极拓宽农民增收渠道。大力发展高端、高科技、高附加值的都市现代绿色农业，集聚一批龙头企业，做大做强“南汇水蜜桃”等浦东优势品牌。推进产销对接，拓展农产品销售新渠道。打造民宿、田园综合体、特色小镇等，推动乡村休闲旅游发展。积极培育经营理念新、技术能力强、文化水平高的“农二代”“新农人”。深化农村集体产权制度改革，加强农村综合帮扶，多渠道促进农民持续增收。

优化农村公共服务供给。统筹布局城乡公共资源，重点向郊区人口集聚地倾斜。增加资源薄弱区域、人口导入区域的学位供给。补建44个村卫生室，实现“村村有室，天天有人”。丰富农村文化生活，提供更多优质的演出、电影、阅读等文化服务。完善城乡路网体系，推动“一镇一策”公交线网优化，提升郊区居民出行便捷度。

三、全面提升政府治理能力现代化水平

过去的一年，我们坚持问计于民、问政于民、问需于民，更好倾听群众呼声、满足群众需求，不断提升政府管理服务水平。深入开展大调研。围绕经济社会发展重点难点，进行蹲点式、体验式和联合式调研，在深入一线、服务群众中强化宗旨意识，在发现问题、破解难题中提升务实作风。推进市民企业办事“一网通办”。327项企业审批事项实现“单窗通办”，平均办理时间比法定时限压缩85%。所有区级个人服务事项实现“全区通办”。营商环境指标实现优化提升。从名称库选名的企业新设及变更当场办结，不动产登记实现5个自然日内拿证，企业投资建设项目审批和贸易通关时限大幅压缩。全年为企业减税降费162.8亿元。加快智慧政府建设。组建大数据中心，强化全区信息化资源统筹与应用。以社会信用体系建设示范城区创建为契机，加快信用信息无障碍共享与全方位使用。加强财政资金使用绩效管理和审计监督。推进预算绩效管理，建立财政资金使用的问效机制。扩大审计监督覆盖面，聚焦查问题、抓整改、防风险、促改革，坚持依法审计、凡审必严、严肃问责。认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。共办理人大代表建议189件、政协提案288件，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、区政协的民主监督、新闻媒体的舆论监督。

新形势下推动高质量发展和高水平改革开放，必须全面提高政府治理能力现代化水平。我们要坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。我们将践行全心全意为人民服务的根本宗旨，稳步推进区级机构改革，调整优化职能配置，持续提升政府效能，建设人民满意的服务型政府。

（一）全面推进法治政府建设。强化法治思维、提升法治能力，加强自贸试验区法制保障和改革创新的制度供给，以法治引领、规范和保障政府工作。健全科学民主依法决策。深化重大行政决策目录试点工作，增强公众参与实效。健全法律顾问机制，进一步规范公共政策制订。推进规范公正文明执法。统筹行政执法职能和执法资源，健全综合执法协作联动机制。积极稳妥推进行政复议相对集中改革。全面推进政务公开。推广政务公开标准化规范化试点经验，切实提高政务信息主动公开率。

（二）持续强化权力运行监督。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强财政资金管理。健全完善问效机制，全面实施预算绩效管理，切实提高财政资金使用效率。落实厉行节约要求，强化政府购买服务管理。加强审计监督。推动“科技强审”，不断扩大审计覆盖面和监督力度，强化审计结果运用和制度化整改实效。深化国资国企改革。坚持“三个优化”“三个统一”，完善法人治理结构，不断提升国资监管水平，更好发挥区属国企在城市建设、区

域开发、民生保障中的主力军作用。

（三）全面加强政府作风建设。落实全面从严治党要求，认真查找“四风”突出问题，始终保持求真务实、清正廉洁的工作作风。强化担当精神和使命意识。不忘初心、牢记使命，脚踏实地、真抓实干，建设充满激情、富于创造、勇于担当的高素质干部队伍。深入开展调查研究工作。巩固大调研工作成果，持续深入基层、深入群众、深入企业，了解社情民意、企业急难愁盼，完善政策举措，解决实际问题。加强廉政建设。严格落实中央八项规定和实施细则精神，进一步从源头上规范权力、遏制腐败。保持反腐败高压态势，以“零容忍”态度惩治各类腐败行为。

各位代表，浦东肩负着国家战略的伟大使命，始终站在全国改革开放的最前沿。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，迎难而上、积极进取，勇于创新、扎实工作，全力推进改革开放再出发，奋力开拓新时代浦东高质量发展新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

附件：

《政府工作报告》名词解释

1、“三区一堡”：指《全面深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案》确定的上海自贸试验区的建设目标，即建设成为开放和创新融为一体的综合改革试验区、开放型经济体系的风险压力测试区、提升政府治理能力的先行区、服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出去的桥头堡。

2、“三个联动”：指上海自贸试验区与上海国际金融中心建设的联动、与科技创新中心建设的联动、区内改革与全市改革的联动。

3、“证照分离”：指除涉及国家和社会安全的项目以外的许可审批，不再作为商事主体登记的前置条件，经营资格许可由商事主体在取得营业执照后再向有关部门申请批准，实现证照同步改革。

4、“六个双”监管机制：指以“双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示”为核心的政府监管机制。双告知，指市场监管部门，在办理市场主体登记注册时，一方面要告知申请人依法应当办理的许可证，另一方面要将市场主体登记注册信息实时推送告知相关许可证审批部门。双反馈，指许可证审批部门，在收到市场监管部门推送告知的市场主体登记注册信息后，一方面应当将接收情况及时反馈给市场监管部门，另一方面应当在为市场主体办理完毕有关许可证后将有关办证信息反馈给市场监管部门。双跟踪，指许可证审批部门，在收到市场监管部门推送告知的市场主体登记注册信息后，一方面在市场主体办理完毕有关许可证前跟踪其办理情况，另一方面市场主体办理完许可证后对其跟踪行业监管。双随机，指监管部门，一方面随机抽取检查对象，另一方面随机选派检查人员。双评估，指一方面针对群众高度关注、与群众生命财产安全密切相关的特殊产品，就其安全指标进行评估，另一方面针对监管中发现的行业性、普遍性问题进行评估。双公示，指行政许可、行政处罚等信用信息作出决定后 7 个工作日内上网公示。

5、“五个一批”：指新区坚持项目导向，以重点项目建设作为张江科学城建设规划落地实施的重要抓手，确定了首轮 73 个张江科学城“五个一批”重点项目，包括一批大科学设施项目、一批创新转化平台项目、一批城市功能项目、一批设施生态项目、一批产业提升项目。

6、“双区协同”：指张江科学城与临港地区协同发展，实现世界一流重大科技基础设施集群和世界级先进制造业产业集群的集聚联动。

“双自联动”：指上海自贸区扩区后启动的自贸试验区和国家自主创新示范区联动发展，是以自贸区的制度创新促进自主创新示范区的科技创新，以自贸区的国际化制度环境提升自主创新示范区的开放创新效率和能级。

“双城辉映”：“双城”是指陆家嘴金融城和张江科学城，“双城辉映”目标在于推动金融更好地为实体服务、科技更好地为金融赋能，在金融与科技融合发展、陆家嘴与张江同步发展过程中，全面提升浦东经济质量。

7、药品上市许可持有人制度：指上市许可与生产许可分离的管理模式。上市许可持有人可以将产品委托给不同的生产商生产，药品的安全性、有效性和质量可控性均由上市许可人对公众负责。

8、医疗器械注册人制度：指符合条件的医疗器械注册申请人可以单独申请医疗器械注册证，然后委托给有资质和生产能力的企业生产，从而实现医疗器械产品注册和生产许可的“解绑”。

9、“6天+365天”常年展示交易服务平台：为提升中国国际进口博览会溢出效应，上海市商务委认定的包括综合功能、专业贸易、跨境电商、国别商品中心等类型的、具有展示交易功能的平台。

10、陆家嘴“融书房”：坐落于陆家嘴金融城核心区域的浦城路上（浦城路150号），占地1400多平方，藏有5万余册各类图书，是上海首个以金融为特色的新型阅读空间，率先探索由普通的公共图书馆转型成个性明显的金融城“城市书房”。

11、合杆整治：指贯彻共建共享理念，按照“多杆合一，多箱合一，多头合一”的集约化建设原则，对各类道路杆件进行有效整合和规范设置，构建和谐有序的城市空间环境，切实改善市容市貌，提高城市精细化管理水平。

12、“五违四必”：“五违”指违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污和违法居住，“四必”指安全隐患必须消除，违法建筑必须拆除，脏乱差现象必须改变，违法经营必须取缔。

13、“家门口”服务站：指浦东全覆盖推进“家门口”服务体系下，在居民区层面建立的资源整合、功能集成、群众参与、机制有效的平台，为居民提供党群、政务、文化、生活、健康、法律、社区管理七大类服务。

14、长期护理保险：指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料及与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。

15、“十大民生工程”：2018年浦东新区集中实施了解决群众急难愁盼的“十大民生工程”，社会反响良好。包括：积水点改造，老旧小区的雨污分流和二次供水设施改造，农村生活污水处理，“家门口”服务站建设，教育公建配套学校建设，养老设施规划布局，缤纷社区建设，城中村改造，推进雪亮工程，提升市民舌尖上满意度。

16、“四个放在”：习近平总书记要求，上海未来发展要放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化的大背景下、放在全国发展的大格局中、放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划。

17、“三个下功夫”：习近平总书记要求上海在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫，在提升配置全球资源能力上下功夫，在增强创新策源能力上下功夫，加快建设现代化经济体系。

18、数字贸易：也称数字化产品贸易，是指通过互联网交付产品和服务的贸易。

19、自由贸易账户：指银行等金融机构为客户在自贸区分账核算单位开立的规则统一的本外币账户，具备汇兑便利、获取

最优汇兑汇率、境外投资便利、融资便利和利率市场化等五大特点和优势。

20、“一业一证”：指同一行业涉及的多个许可事项，整合为一张“行业综合许可证”，将选择一批重点、新兴、高频行业先行试点。

21、企业服务专员制度：指设立“一对一”服务专员，为重点企业提供精准服务，确保企业的合理诉求得到及时解决。

22、“四个论英雄”：十一届市委四次全会审议通过的《中共上海市委关于面向全球面向未来提升上海城市能级和核心竞争力的意见》中提出，要树立以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄的导向。

23、独角兽、隐形冠军、瞪羚企业：“独角兽”指成立时间不超过10年，企业估值超过10亿美元，具有发展速度快、稀少、是投资者追求目标等属性的创业企业。“隐形冠军”指高度专注细分行业、具有显著竞争优势和创新能力、可持续稳定经营、业绩优良、市场占有率占据国内乃至国际前列、在细分行业具有领导地位的企业。“瞪羚企业”指以科技创新或商业模式创新为支撑，进入高成长期的中小企业，这类企业像瞪羚一样，成长性好，具有跳跃发展态势。

24、科技创新券：指政府为鼓励科技型中小微企业创新创业、降低企业创新创业成本，以购买公共服务方式，设计发行用于购买创新服务的凭证。浦东新区的科技型中小微企业每年度可申请一定创新券额度，用于企业在创新服务信息平台上采购经浦东新区科经委登记备案的相关服务，服务合同经审核并完成服务后，可按合同金额的一定比例享受创新券资助。

25、浦东国际人才港：位于上海自贸试验区张江片区、张江科学城中区，是按照“最佳体验、最高效率、最优服务”的宗旨，围绕为国际人才来浦东工作、创业和生活提供一站式的优良服务，集成公共服务、市场服务、活动交流、宣传展示和在线服务等功能的人才服务综合体。

26、浦东“城市大脑”：指浦东新区以城运中心为载体，综合运用大数据、云计算、物联网等现代科技，将浦东城市运行管理的全量数据资源进行汇集、分析和整合，开发常态、应急、专项等一系列智能化模块，探索人工智能在城市管理中的深度应用，构建主动发现、自动指令、快速处置、实时反馈的城市运行智能管理体系，实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥。

27、村“四站一室”：指在浦东全覆盖推进“家门口”服务体系下，在村层面建设“家门口”服务中心的功能载体，包括党建服务站、市民事项受理服务站、文化服务站、联勤联动站、卫生室，为群众提供就近、便利、稳定可预期的零距离、精准化服务。

28、社区嵌入式养老：指按照社区“15分钟服务圈”灵活设置，为社区老人就近提供生活照料、专业护理、康复治疗、心理慰藉等多种养老服务，集日托、全托、临托等功能的社区养老服务模式，具体包括综合为老服务中心、长者照护之家、老年人日间服务中心、老年活动室、助餐点等设施。

29、综合为老服务中心：指社区内各类为老服务设施相对集中设置，并依托信息化管理平台，统筹为老服务资源、提供多样化服务、方便群众办事的为老服务综合体。

30、“未来学校”：是教育部推动的改革试点项目，指硬件教学设备高度智能化、教与学高度开放与灵活、教育技术高度人工智能化的学校。

31、专科联盟：依托区域内医疗机构优势、特色专科资源，以牵头医院专科技术力量为核心，区域内若干所医疗机构专科协作，以达到诊疗资源共享、分级诊疗和能力提升。

32、“1+1+1”签约服务:指在本轮社区卫生服务综合改革中,对本市城、居保居民,在选择社区卫生服务中心家庭医生签约的基础上,原则上按照签约居民所在地选择一家区级医疗机构(包括中医医疗机构)签约,按照居民自身健康需求与就医习惯等因素选择一家市级医疗机构(包括中医医疗机构)进行签约,形成“1+1+1”的签约医疗机构组合。

33、“一网通办”、“单窗通办”:“一网通办”是指依托全流程一体化在线政务服务平台和线下办事窗口,整合公共数据资源,加强业务协同办理,优化政务服务流程,推动群众和企业办事线上“一个总门户、一次登录、全网通办”,线下“只进一扇门、最多跑一次”。“单窗通办”是以“一次办成”为目标,将原先不同审批部门单独设置窗口改为以综合窗口服务为主、部门专业窗口服务为辅的综合服务模式,实现“综合受理、分类审批、一口发证”。

34、“三个优化”、“三个统一”:指优化资源配置、优化管理层级、优化考核体系,统一投资管理、统一资金管理、统一干部管理。